

工业全域数治服务平台

专题解决方案





CONTENT



建设背景



业务痛点



解决方案



典型案例



国家层面：盘活存量土地和低效用地

📍 《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》

中华人民共和国中央人民政府
www.gov.cn

国务院 总理 新闻 政策 互动 服务 数据

首页 > 信息公开 > 国务院文件 > 国民经济管理、国有资产监管 > 其他

索引号: 000014349/2022-00059 主题分类: 国民经济管理、国有资产监管
 发文机关: 国务院办公厅 成文日期: 2022年05月19日
 标题: 国务院办公厅关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见
 发文字号: 国办发〔2022〕19号 发布日期: 2022年05月25日
 主题词:

国务院办公厅关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见
国办发〔2022〕19号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：
 经过多年投资建设，我国在基础设施等领域形成了一大批存量资产，为推动经济社会发

关键内容解读：

- 统筹盘活存量和改扩建有机结合的项目资产
- 支持工业企业退城进园等

📍 《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》

推进土地要素市场化配置

深化产业用地市场化配置改革

02

- ◆ 健全长期租赁、先租后让、弹性年期供应、作价出资（入股）等工业用地市场供应体系。
- ◆ 在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，调整完善产业用地政策，创新使用方式，推动不同产业用地类型合理转换，探索增加混合产业用地供给。

03

- ◆ 充分运用市场机制盘活存量土地和低效用地，研究完善促进盘活存量建设用地的税费制度。
- ◆ 以多种方式推进国有企业存量用地盘活利用。
- ◆ 深化农村宅基地制度改革试点，深入推进建设用地整理，完善城乡建设用地增减挂钩政策，为乡村振兴和城乡融合发展提供土地要素保障。

关键内容解读：

- 盘活存量土地和低效用地

中国共产党第十九次全国代表大会

打造共建共治共享的社会治理格局，提高社会治理社会化、法治化、智能化和专业化水平

中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议

推动国家治理体系和治理能力现代化的重大意义和总体要求

中国共产党第十九届中央委员会第五次全体会议

擘画了推进国家治理体系和治理能力现代化的新蓝图，对提升国家治理效能提出了明确目标

国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要

将数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府治理流程再造和模式优化，不断提高决策科学性和服务效率

国务院关于加强数字政府建设的指导意见（国发〔2022〕14号）

将数字技术广泛应用于宏观调控决策、经济社会发展分析、投资监督管理、财政预算管理、数字经济治理等方面，全面提升政府经济调节数字化水平。



01. 底数不清

工业用地多少亩？分布在哪里？
工业企业多少家？用了多少地？多少电？
工业用地上都是工业企业？工业企业都在工业用地上？
人工排摸耗时耗力，能否找到一条高效、可持续的路？

02. 治理反复

今年改造提升完成的企业，明年又变成其他地块上的低效企业。需要改造提升的企业，难以完全和后道的资源要素差异化关联。抓牢土地为盘活对象，又难以掌握具体企业情况。

03. 连片土地少

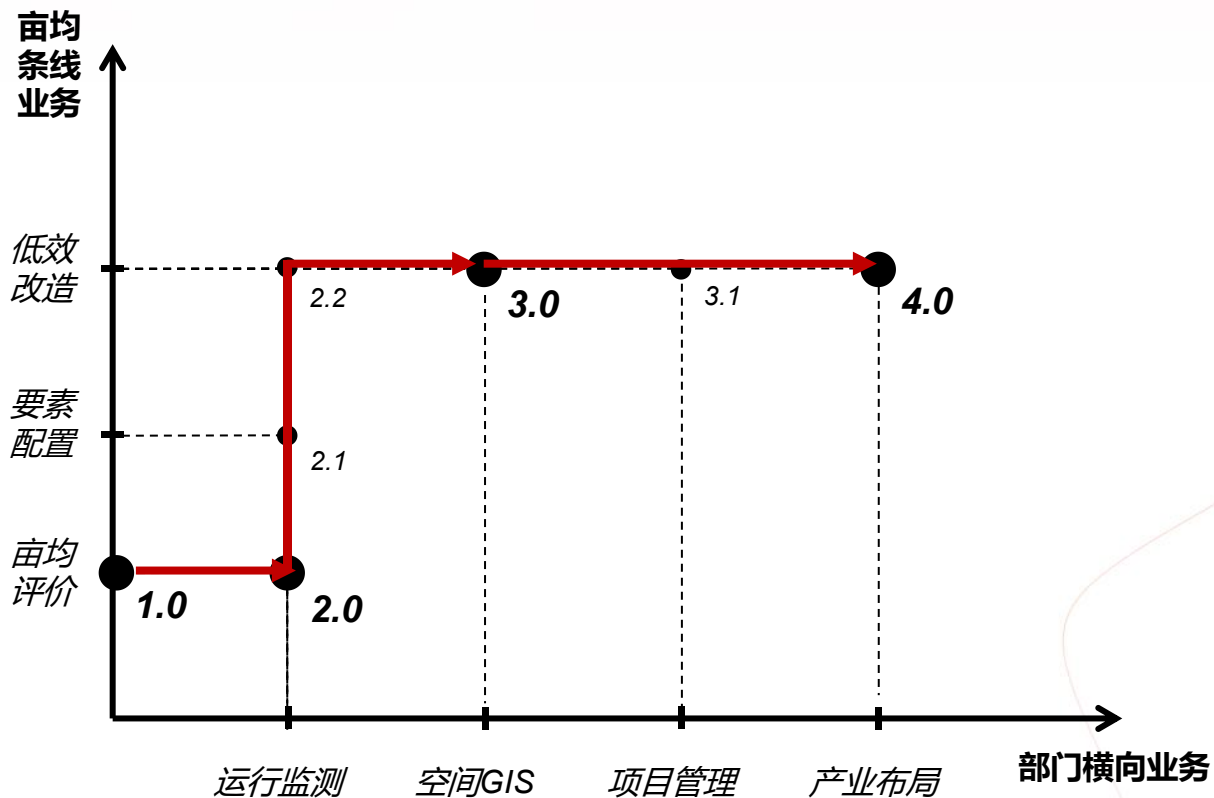
大项目来地方选址，连片的可用土地很难找到，现成的可用土地基本都是零星分布。针对想要改造的连片土地，难以清晰掌握片区内企业情况。

04. 履约情况不明

现存的企业，是否达到之前履约的要求？
新落地项目，建设进展情况如何？
本地区是否有一些储备项目？

05. 服务太泛

对企业提供的服务太多，浅。如传统的厂房租赁只是简单的信息呈现，需要租客在海量的租房信息中寻找匹配度较高的厂房，缺乏根据承租双方个性化需求的智能推荐



4.0: 亩均双维评价+用地整治提升+连片有机策划 +一键找地找厂+工业项目管理

数据来源: 各部门权威数据+大数据

应用频次: 日常工作

应用范围: 经信、国土等部门+基层

升级点: 评价双维化、业务闭环化

3.0: 亩均评价+运行监测+低效改造+要素配置

数据来源: 各部门权威数据+大数据

应用频次: 日常工作

应用范围: 经信部门

升级点: 整治空间化、日常工作线上化

2.0: 亩均评价+运行监测

数据来源: 各部门权威数据+大数据

应用频次: 月度

应用范围: 经信部门

升级点: 评价省市县一体化、监测运行常态化

1.0: 亩均评价

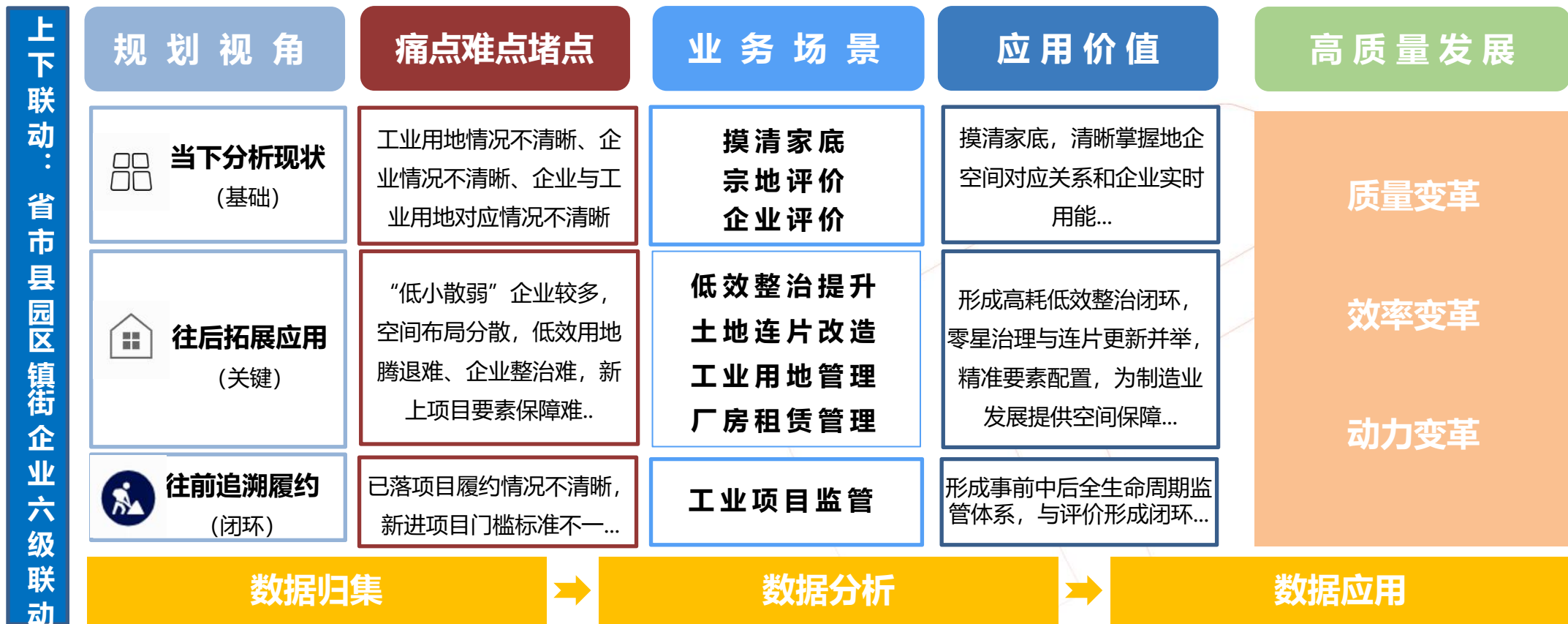
数据来源: 统计、税务、生态环境等部门

应用频次: 年度

应用范围: 经信部门



本方案主要以**工业全域**为范围，重点摸清**土地、企业、项目**三大要素，围绕企业地块评价、低效整治提升、土地连片改造、工业用地管理、厂房租赁服务、工业项目管理等六大业务，叠加数字技术，建立工业全域数治服务系统，形成**摸清家底、评价效益、成片策划、治理低效、招强引优闭环式管理方式**，高效赋能工业经济高质量发展。



横向协同：跨部门数据共享、业务流程再造升级



系统架构 (“一图一箱六子系统”)

用户

牵头部门

协同部门

属地镇街

属地企业

一图

工业全域一张图

六个子系统

六个子系统

双维智能评价
子系统

用地整治提升
子系统

连片有机策划
子系统

一键找地找厂
子系统

工业项目管理
子系统

企业直报服务子系统

企业评价

宗地评价

低效闭环治理

低效预警分析

智能拾取

智能统计

闲置信息导览

租赁信息审核

合同存档备案

项目承诺信息

项目进度监测

项目协同推进

数据信息报送

租赁智能服务

问题反馈跟踪

政策导览服务

评估预警服务

我的全景画像

一箱

地企对应工具箱

模型技术

模型应用

低效智能识别模型

低效改造提升模型

成片策划模型

企业评价模型

地块评价模型

监测预警模型

厂房智能匹配模型

经济分析模型

空间分析模型

关键技术

WEBGIS技术

地理围栏技术

POI采集技术

智能成片技术

规则引擎技术

流程引擎技术

空间多元信息关联技术

数据

数据中心

企业清单

地块清单

经济效益清单

项目清单

部门共享

企业直报

镇街报送

第三方补充



全域一张图 (“一览无余”)

一图层

6 成效图层

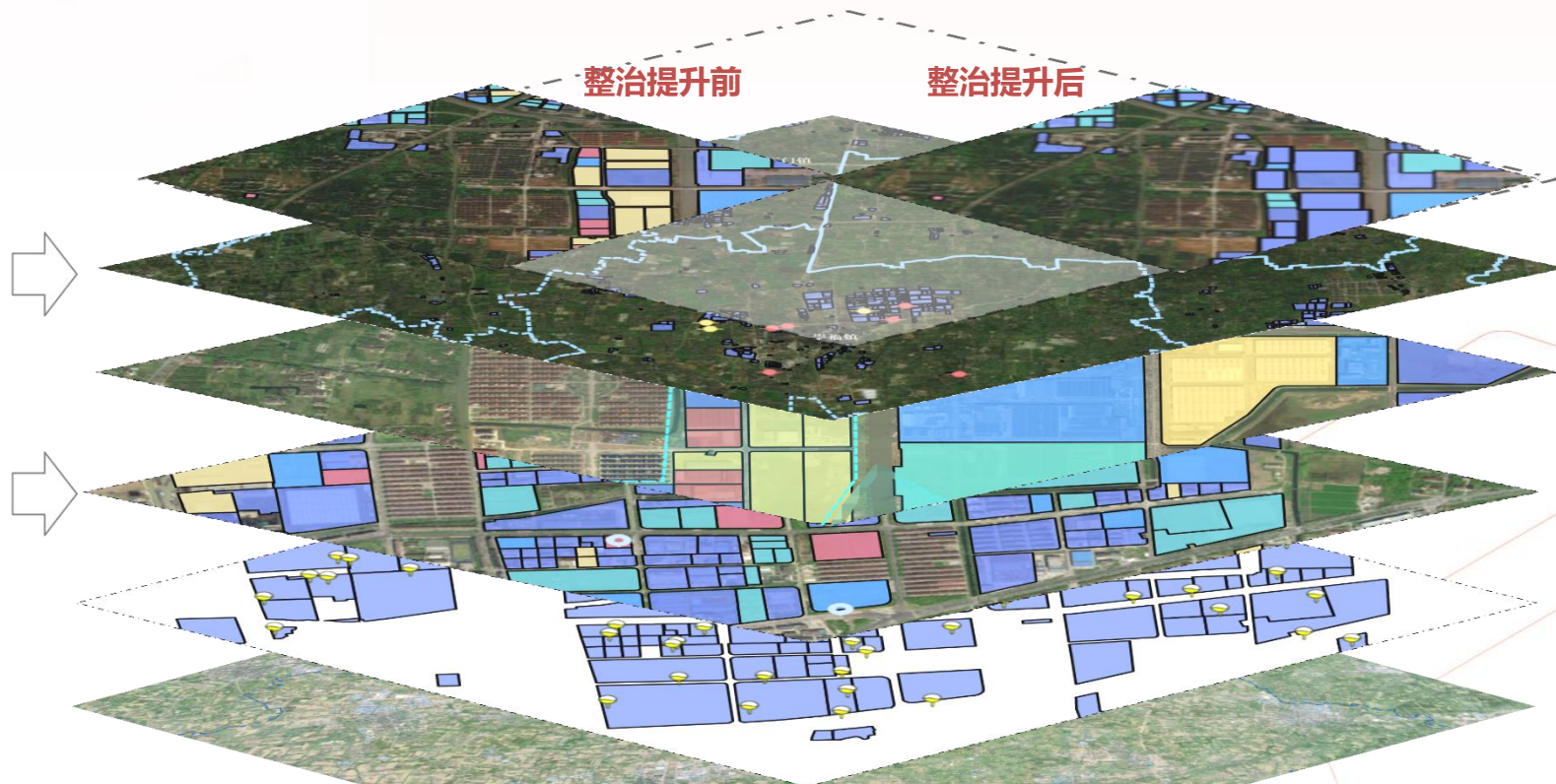
5 治理图层

4 规划图层

3 经济图层

2 地企图层

1 空间底图



一故事

6 对标前后成效

5 明确治理进度

4 策划治理片区

3 暴露治理问题

2 清晰地企底数

1 设定故事基础

全域数治小故事

关键技术能力



关键技术能力



“一览无余” 升级为 “一窗统筹”



全域一张图 (一览无余升级为一窗统筹)

全域数治小故事

一图层

6 成效图层

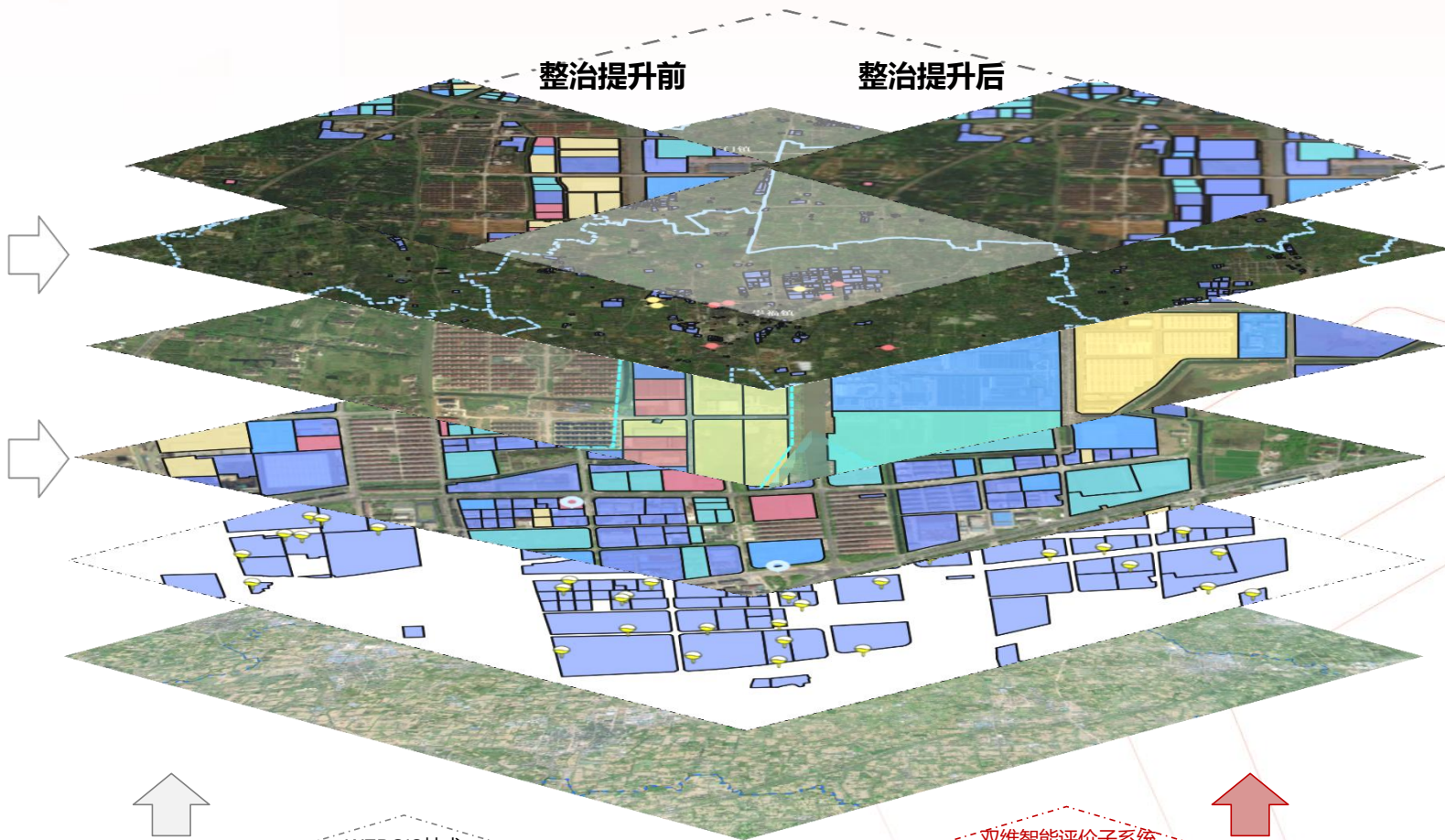
5 治理图层

4 规划图层

3 经济图层

2 地企图层

1 空间底图



一故事

6 对标前后成效

5 明确治理进度

4 策划治理片区

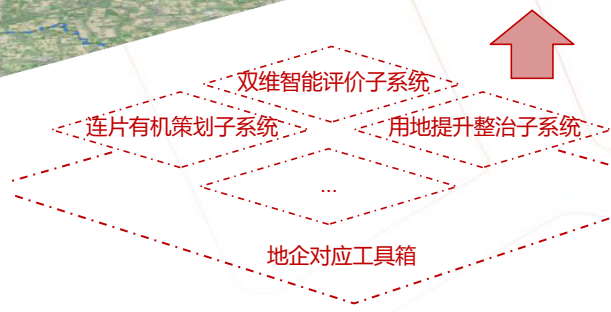
3 暴露治理问题

2 清晰地企底数

1 设定故事基础

全域数治小故事

关键技术能力

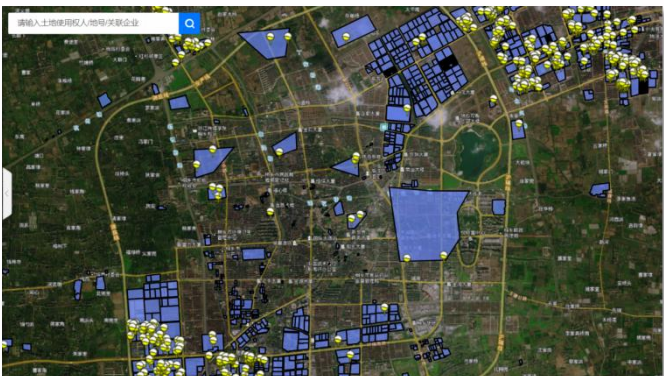


“一箱三系统”

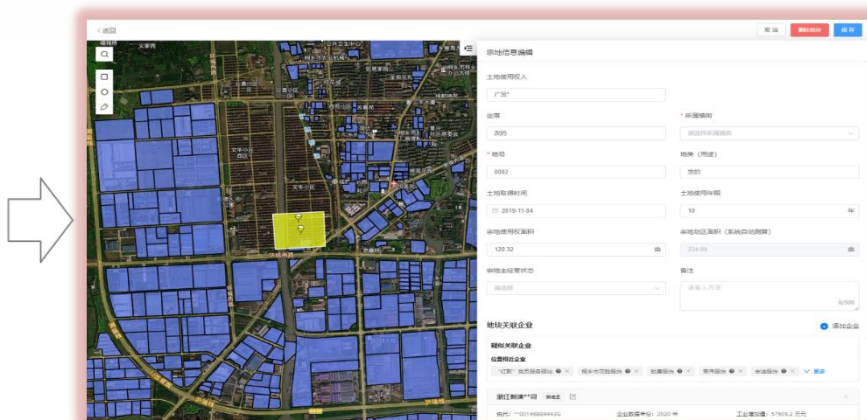


地企对应工具箱：支撑地企图层，更加精准、直观、高效展示区域工业底数、空间分布

✓ 借助数字化路径

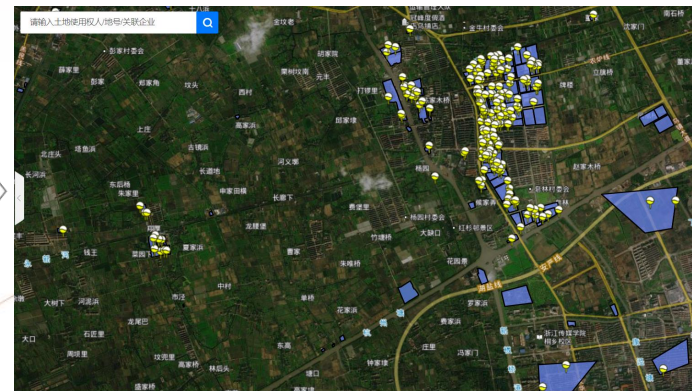


(一) 地块、企业空间初始化



(二) 地企对应工具箱

- 勾勒工具技术，实现地块数据更加精准
- 补充企业实际经营地址数据，实现企业落点更加精准



(三) 地企精准对应

✓ 依靠传统人力路径



宗地	企业	行业	具体地址
宗地主1	企业1	纺织	**省市**县(市、区)**乡镇街道**门牌号
	企业2	皮革	**省**市**县(市、区)**乡镇街道**门牌号
	企业3	皮革	**省**市**县(市、区)**乡镇街道**门牌号
宗地主2	企业4	纺织	**省市**县(市、区)**乡镇街道**门牌号
	企业5	皮革	**省**市**县(市、区)**乡镇街道**门牌号
宗地主3	企业6	纺织	**省市**县(市、区)**乡镇街道**门牌号
宗地主4	企业7	纺织	**省市**县(市、区)**乡镇街道**门牌号
	企业8	皮革	**省**市**县(市、区)**乡镇街道**门牌号
	企业9	皮革	**省**市**县(市、区)**乡镇街道**门牌号
宗地主5	企业10	纺织	**省市**县(市、区)**乡镇街道**门牌号

对比两个企业数量均约为500家的地区为例：

- 1.人工排摸为主的地区，排摸时长2个月，
- 2.信息化排摸为主的地区，排摸时长1个月。

效率对比：至少2倍。



双维智能评价子系统：支撑经济图层，分析资源利用产出效益，确定治理经济单元

✓ 1套数据，两种评价模式（宗地评价、企业评价）



规则引擎技术：

——自定义指标：支持个性化设置治理评价体系。

——成套规则预设：对治理模型的指标权重、基准值、最高分、最低分、分档比例、是否分行业等规则进行自定义配置。

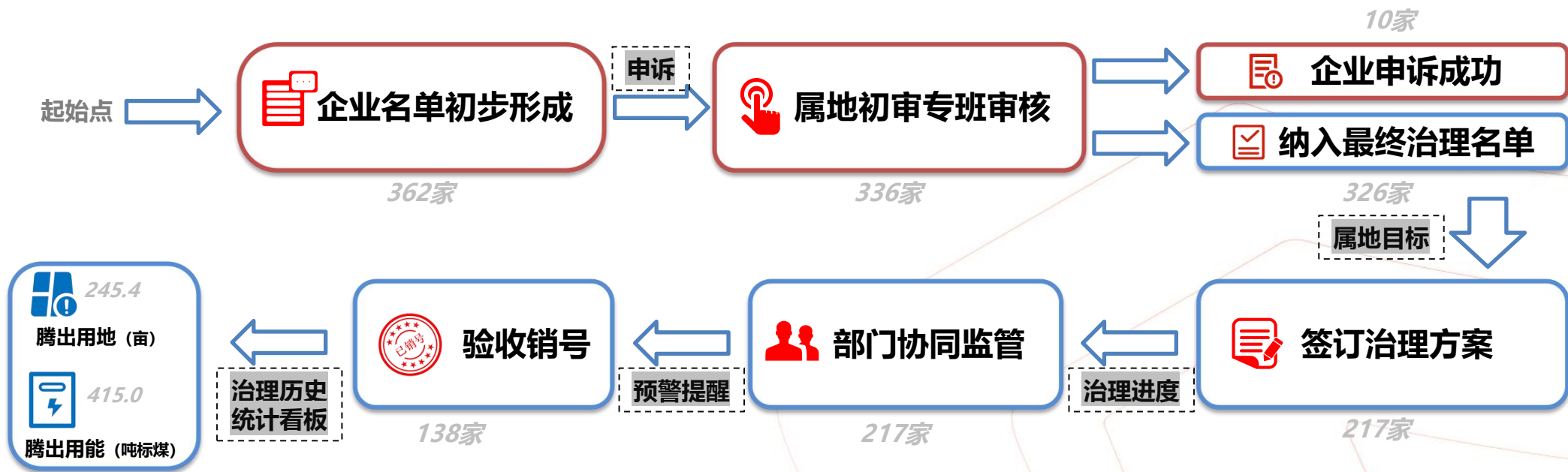
——成套模型比较：实现不同模型下的企业评价或地块评价结果对标。

双维智能评价子系统



用地整治提升子系统：掌握业务流，支撑治理图层及成效图层

- ✓ 围绕全域闭环治理业务，针对存量待治理单元，进行事前、事中、事后全过程的协同跟踪、督导、评估、分析，落实闭环化治理，以加快推动用地整治提升和有机更新。

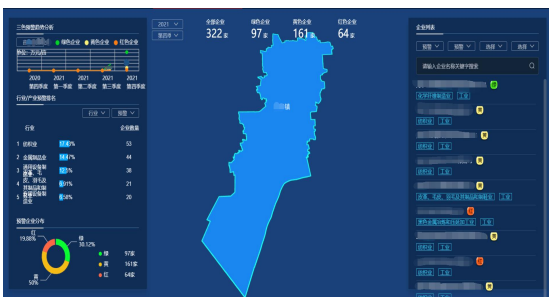


用地整治提升业务流



用地整治提升子系统：从预警的维度入手，分析名单、环节、目标等关键环节

✓ 名单三色预警



为对整治提升名单进行分类管理，通过关键指标以及模型参数的一键配置，自动生成整治提升名单，并按照红、黄、绿不同颜色进行预警。

✓ 关键环节预警

企业名称	所属	治理提升计划	治理进度	治理状态	治理环节	治理时间	治理部门	治理
浙江富阳经济开发区有限公司	富阳	治理提升计划	1.2-1.3	治理中	治理	2022-12-31	治理部门	治理
绍兴市上虞区经济开发区	上虞	治理提升计划	1.4-1.7	治理中	治理	2022-12-31	治理部门	治理
绍兴市上虞区经济开发区	上虞	治理提升计划	1.1-1.4	治理中	治理	2022-12-31	治理部门	治理
绍兴市上虞区经济开发区	上虞	治理提升计划	1.4-1.7	治理中	治理	2022-12-31	治理部门	治理
绍兴市上虞区经济开发区	上虞	治理提升计划	1.1-1.4	治理中	治理	2022-12-31	治理部门	治理
绍兴市上虞区经济开发区	上虞	治理提升计划	1.4-1.7	治理中	治理	2022-12-31	治理部门	治理
绍兴市上虞区经济开发区	上虞	治理提升计划	1.1-1.4	治理中	治理	2022-12-31	治理部门	治理
绍兴市上虞区经济开发区	上虞	治理提升计划	1.4-1.7	治理中	治理	2022-12-31	治理部门	治理
绍兴市上虞区经济开发区	上虞	治理提升计划	1.1-1.4	治理中	治理	2022-12-31	治理部门	治理
绍兴市上虞区经济开发区	上虞	治理提升计划	1.4-1.7	治理中	治理	2022-12-31	治理部门	治理

基于治理过程的相对漫长性，设置关键环节预警模型，通过关键指标和研判模型的一键配置，自动生成企业治理进度、部门协同进度、分区域总体目标的阶段性预警并实现点对点精准推送，高效支撑治理业务。

✓ 目标多维预警



为多方促进目标完成，对目标按照区域、责任部门、责任处室进行分类，设置实际值与目标值的差异模型，通过差异值的大小，进行实时预警，实时查看不同分类下的最新完成情况。



连片有机策划子系统：支撑规划图层，根据业务模型，系统自动推荐连片改造对象

- ✓ 基于业务经验，系统提供自定义需求选项，以及后台三种设定模型，自动推荐连片地块，辅助有机更新。

输入： 自定义需求、或系统基于后台模型

输出： 按照得分高低排序的连片土地

模式一：
需求
自定义输入

土地连片需求

请勾选符合土地的需求项，选择后自动生成下方用地需求。

区域选择：全部 圈区内 圈区外

土地面积(亩)：
 10-20亩 20-30亩 30-50亩
 50-80亩 80-100亩 100亩以上

土地类型：
 工业用地 商业用地 综合用地
 住宅用地 其他用地

行业聚集：
 行业选择：[下拉菜单] 半径距离：[输入框] 公里

土地问题：
 亩均指标选择：亩均税收(万元亩) [下拉菜单]
 亩均指标：1万以下 1-3 3-5 5-8
 存在问题： 高耗 低效 漏办问题 安全问题 环保问题
 闲置企业聚集 违法用地

交通要素：
 位置： 高速公路站 火车站 机场
 半径距离：[输入框] 公里

生产要素：
 位置： 取水井 变电站 污水处理厂
 半径距离：5 [输入框] 公里

请输入区域、地号搜索 修改连片需求

找到776处符合条件的土地

排序：综合得分 地块数量 要素距离

高桥街道, 上福村, 地号... [查看详情](#) [保存](#)
 面积: 80亩 距离高速路口 < 1.8公里
 推荐理由: 3个地块智能连片满足需求, 面积80亩, 距离高速路口 < 1.8公里;

梧桐街道, 花岗村, 地号... [查看详情](#) [保存](#)
 面积: 89亩 距离高速路口 < 1.8公里
 推荐理由: 5个地块智能连片满足需求, 面积70亩, 距离高速路口 < 1.8公里;

屠甸镇, 坑溪村, 地号... [查看详情](#) [保存](#)
 面积: 80亩 距离高速路口 < 1公里
 推荐理由: 4个地块智能连片满足需求, 面积70亩, 距离高速路口 < 1.8公里;

和善镇, 坑溪村, 地号... [查看详情](#) [保存](#)
 面积: 80亩
 推荐理由: 4个地块智能连片满足需求, 面积70亩, 距离高速路口 < 1.8公里;

石门镇, 坑溪村, 地号... [查看详情](#) [保存](#)
 面积: 80亩

基于大宗土地的智能连片模型

以大宗效益低下土地为主，且小散土地为辅的片区

基于行业效益的智能连片模型

产业集聚，亩均效益低的片区

基于生产要素的智能连片模型

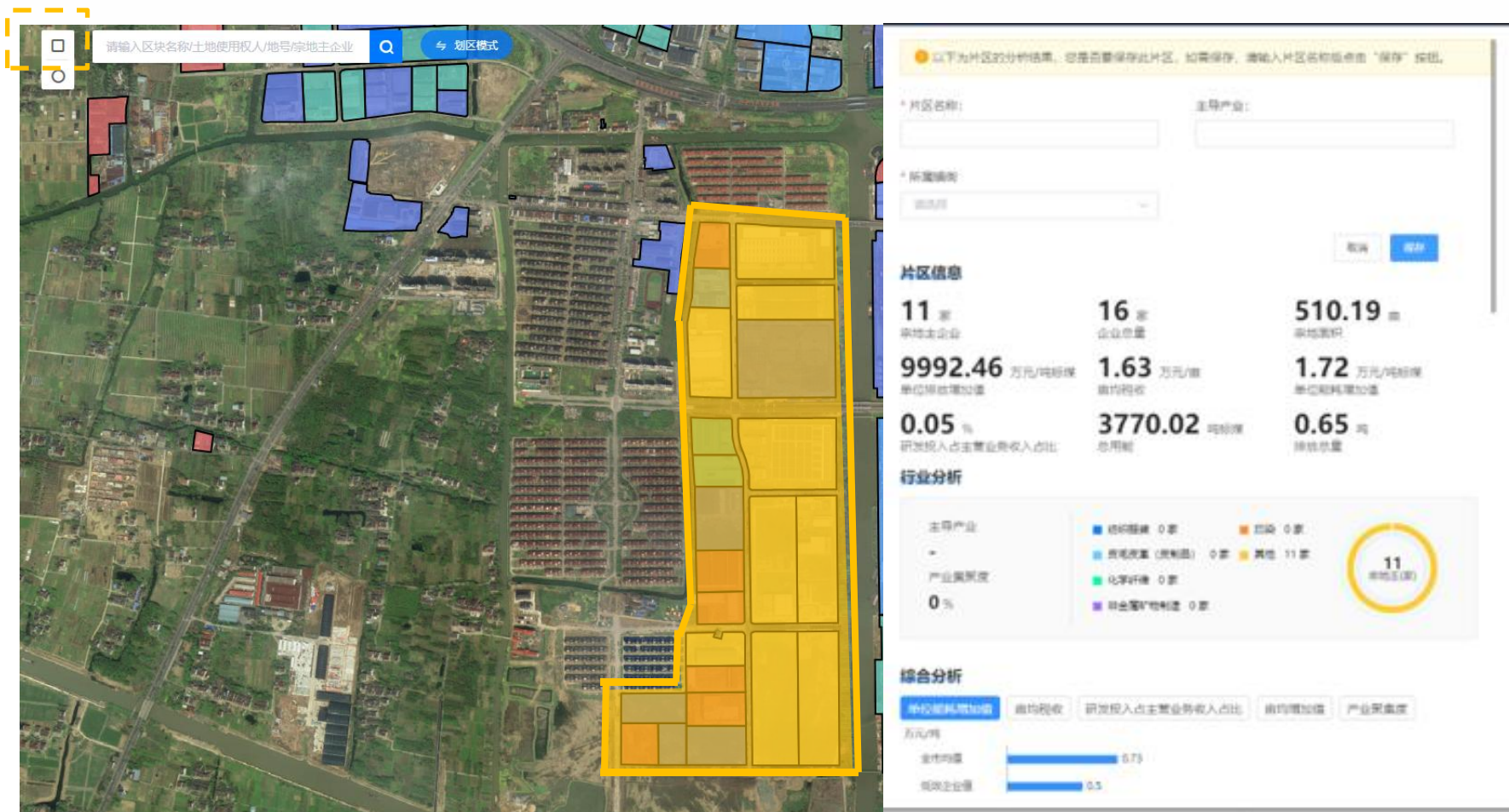
离污水处理厂、供电供热等要素近的亩均效益低的片区

模式二：
系统提供
三套模型



连片有机策划子系统：支撑规划图层，自定义拾取、辅加统计分析，确定连片改造对象

- ✓ 基于全域治理实际业务，对片区进行自定义划区、分析、研判是否列入治理计划，辅助有机更新。



智能成片技术：

基于数字化智能化分析手段，通过数据建模，智能输出目标治理片区，辅助领导决策，服务于连片改造业务。



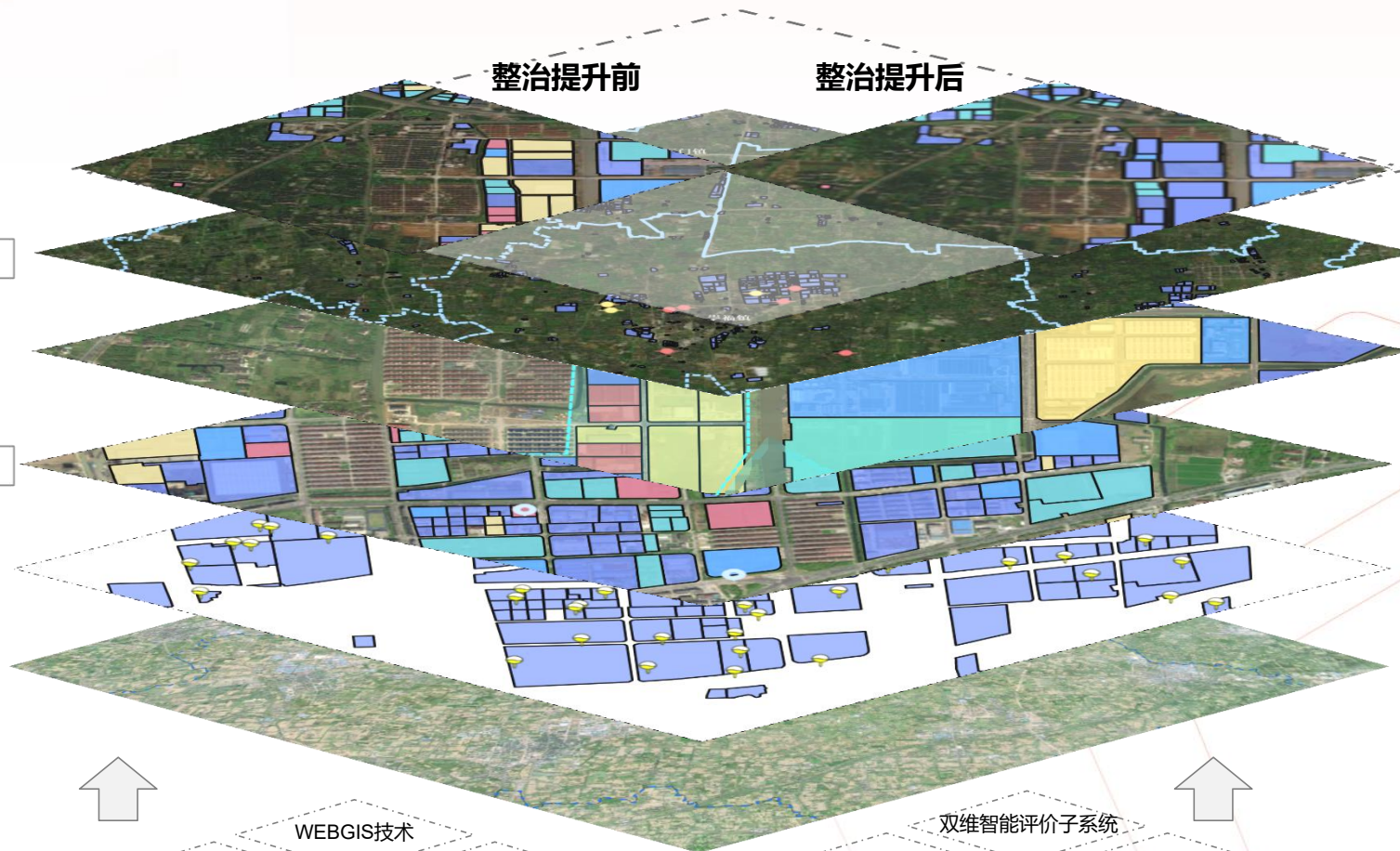
全域数治大故事

前道拓展

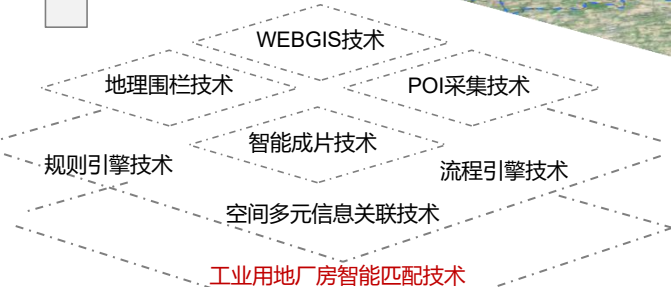
后道延伸

工业
项目
管理

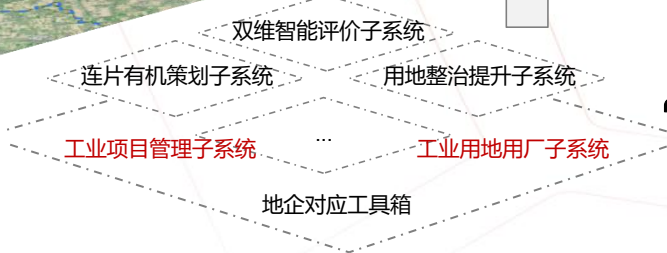
工业
用地
用厂
管控



关键技术能力



“一箱五系统”





故事向前延伸：建设工业项目管理子系统

✓ **进度跟踪：**项目进度全流程跟踪、关键节点记录留痕



高性弹力复合材料

企业名称: [REDACTED]
计划总投资: 2.72亿元
计划供地时间:
项目地址: 仰义渔渡B03-
项目详细内容: 弹力复合

责任单位:
责任人: 杨 [REDACTED] 责任
录入人: 录入人联系

涉地在建

供地时间: 2018-12-23 是否为新开工: 是 计划投资期限: -至-

投资详情:

实际总投资: 1243万元

竣工投产

竣工时间: 2020-09-25 竣工验收时间: 2020-10-30 投产时间: 2020-11-01
预计年产值: 22173.45 万元
预计年税收: 1082.06 万元
项目进展: 2019-01-01
竣工验收备案证明:



竣工照片:





故事向后延伸：建设一键找地找厂子系统

为企业提供一键找厂服务，以实现厂房资源利用最大化。具体而言，结合电子地图，直观、及时地提供空闲标准厂房的位置、场地供应、联系方式等信息，实现空间资源共享。该模块对所有企业开放。包含闲置厂房导览、租赁信息审核、租赁合同存档。

The screenshot displays the 'Factory Cloud Management' (厂房云管理) system interface. On the left, there is a search and filter sidebar with the following elements:

- 高级搜索** (Advanced Search): 找厂房、查信息、合作 (Find factories, check information, cooperate)
- 厂房数: 2217** (Number of factories: 2217)
- 筛选操作** (Filter operations): 重置 (Reset)
- 数字化示范园区** (Digital demonstration zones): 是 (Yes)
- 收起更多** (Collapse more)
- 区县** (District/City):
 - 市本级
 - 越城区
 - 柯桥区
 - 上虞区
 - 新昌县
 - 诸暨市
 - 嵊州市
 - 滨海新城
- 开发模式** (Development mode):
 - 政府主导开发
 - 龙头企业开发
 - 企业联合开发
 - 村集体联合开发
 - 专业机构开发
 - 工业地产开发
 - 其他
- 园区剩余可租面积 (亩)** (Remaining rentable area in mu)
- 园区剩余可售面积 (亩)** (Remaining sellable area in mu)
- 每平方米租金 (元/天)** (Rent per square meter per day)
- 公共设施配套** (Public facilities):
 - 宿舍公寓
 - 食堂餐饮
 - 便利店
 - 图书资料室
 - 运动休闲场馆
 - 会议场馆
 - 展览展示场馆

The main map area shows a satellite view with red dots indicating factory locations. A '登录' (Login) button is visible in the top right of the map area.

On the right, a detailed information panel for a specific factory is shown:

- 厂房概况** (Factory Overview) / **闲置信息** (Vacancy Information)
- 所属区:** 魏塘街道 (District: Weitang Street)
- 员工数:** *** (Employees: ***)
- 厂房对应公司名称:** 浙江爱迪曼环保科技股份有限公司 (Company Name: Zhejiang Adiman Environmental Protection Technology Co., Ltd.)
- 厂房地址:** 振华路58号 (Address: Zhenhua Road No. 58)
- 法人姓名:** 封** (Legal Representative: Feng **)
- 联系电话:** 139****544 (Phone: 139****544)
- 厂房星级:** ★★☆☆ (Factory Star Rating: 2 stars)
- 物业评分:** [Progress bar] (Property Rating)
- 运营服务评分:** [Progress bar] (Operational Service Rating)
- 厂房总面积(m2):** 9000 (Total Area: 9000 m²)
- 自用面积:** *** (Self-used Area: ***)
- 所属行业:** 其他 (Industry: Other)
- 闲置总面积:** 0 (Total Vacant Area: 0)
- 入驻企业数:** 0 (Number of Occupied Companies: 0)
- 租赁总面积(m2):** *** (Total Leased Area: ***)
- 联系人员:** 沈意婷(行政联系人15968329065) (Contact: Shen Yiting, Admin Contact: 15968329065)
- 单位税收(元/m2):** *** (Unit Tax: ***)
- 总税收(万元):** *** (Total Tax: ***)



进阶版全域一张图 (增加企业侧)

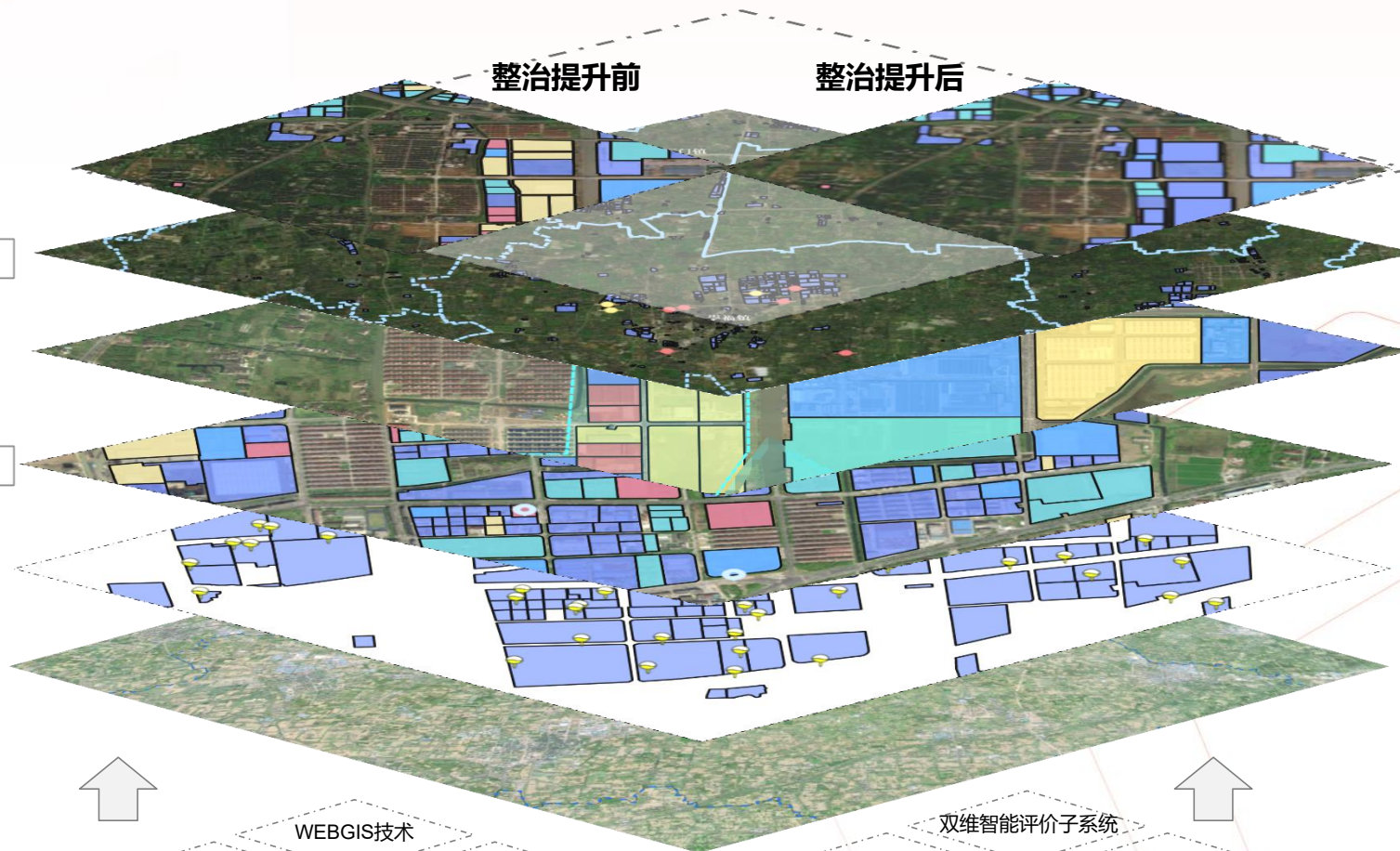
全域数治大故事

前道拓展

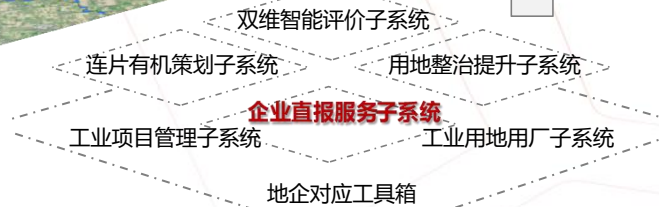
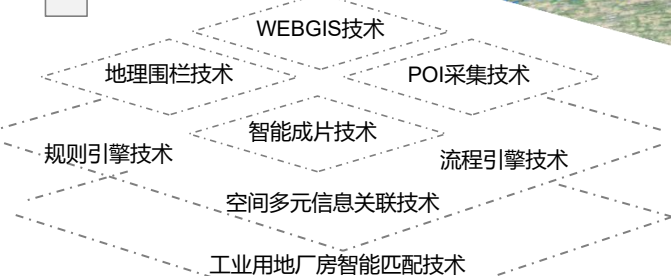
后道延伸

工业
项目
管理

工业
用地
用厂
管控



关键技术能力



“一箱六系统”



在政府侧移动端，针对性谋划实用性多跨应用场景。

辅助领导调研走访

- 在领导**调研走访**的过程中，通过移动端，可实时查询附近区域、附近行业、附近企业、附近项目经济数据，辅助领导了解区域、企业、行业、项目生产经营情况。

强化会议数据支撑

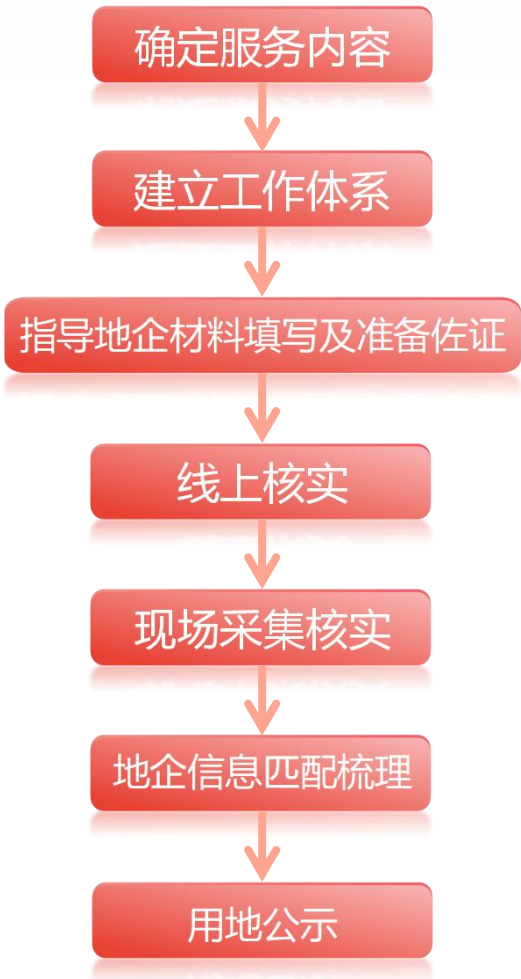
- 针对领导端用户，围绕**会议举办**等应用场景，实现移动端数据全景展示、图层分类分析，为领导决策提供可视化数据支撑。

提高日常工作便利

- 针对政府工作人员端用户，围绕**实地督查**等应用场景，实现督查记录实时记录、上传，切实提高政府人员工作效率。



(1) 排摸流程



(2) 服务实例

培训服务



数据核实

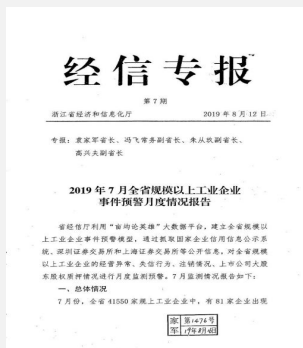
序号	企业名称	所属行业	企业性质	是否上市	是否高新技术企业	是否专精特新	2019年度经营数据 (万元)										是否专精特新	是否专精特新				
							营业收入	利润总额	净利润	研发投入	固定资产投资	出口	进口	存货	应收账款	应付账款			总资产			
1	XX公司	制造业	民营	否	是	否	218	102	68020	11884	676.99	9.44	2787.42	B	A	144.73	1704.72	144.73	1704.72	√	√	
2	XX公司	制造业	民营	否	否	否	25	32	1678	1986	2	75	5.8	324.8	C	B	16.47	152.2	648.95	√	√	
3	XX公司	制造业	民营	否	否	否	71	101	15386	1933	123	143	20.1	103	B	A	33.88	1548.19	15.88	9348.9	√	√
4	XX公司	制造业	民营	否	否	否	17	0	2346	2083	49	31	4.3	122.72	A	A	6.40	319.07	6.40	319.07	√	√
5	XX公司	制造业	民营	否	否	否	157	76	67462	64472	5270.9	1930.8	28.78	14278.64	A	A	193.78	189.54	193.78	189.54	√	√
6	XX公司	制造业	民营	否	否	否	0	42	128.87	1718.6	28.989	167.64	12.78	186.78	A	A	61.68	163.28	61.68	163.28	√	√
7	XX公司	制造业	民营	否	否	否	108	22	2396	2881	34	28.3	3.6	84.8	B	B	325	100	325	100	√	√
8	XX公司	制造业	民营	否	否	否	138	63	7820	3230	152	172.9	20.18	161.48	B	A	43	361.1	43	361.1	√	√
9	XX公司	制造业	民营	否	否	否	0	0	877	5434	231	114.8	18.3	2081.61	B	B	5.41	158	5.41	158	√	√
10	XX公司	制造业	民营	否	否	否	65	20	1000	6500	300	33.3	15.2	80.0	B	B	4.8	126	4.8	126	√	√

(3) 领导认可

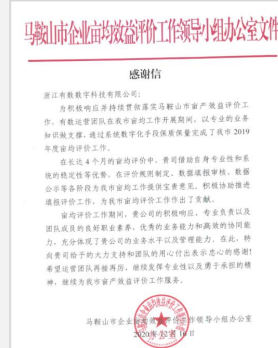
央视报道



领导批示



感谢信



建设背景：2021年省政府“一治三强”攻坚行动要求，加快制造业高质量发展，其中高耗低效整治是重要一环。基于此，依托全省数字化改革，在省“亩均论英雄”大数据平台上开发建设“高耗低效整治”场景应用。



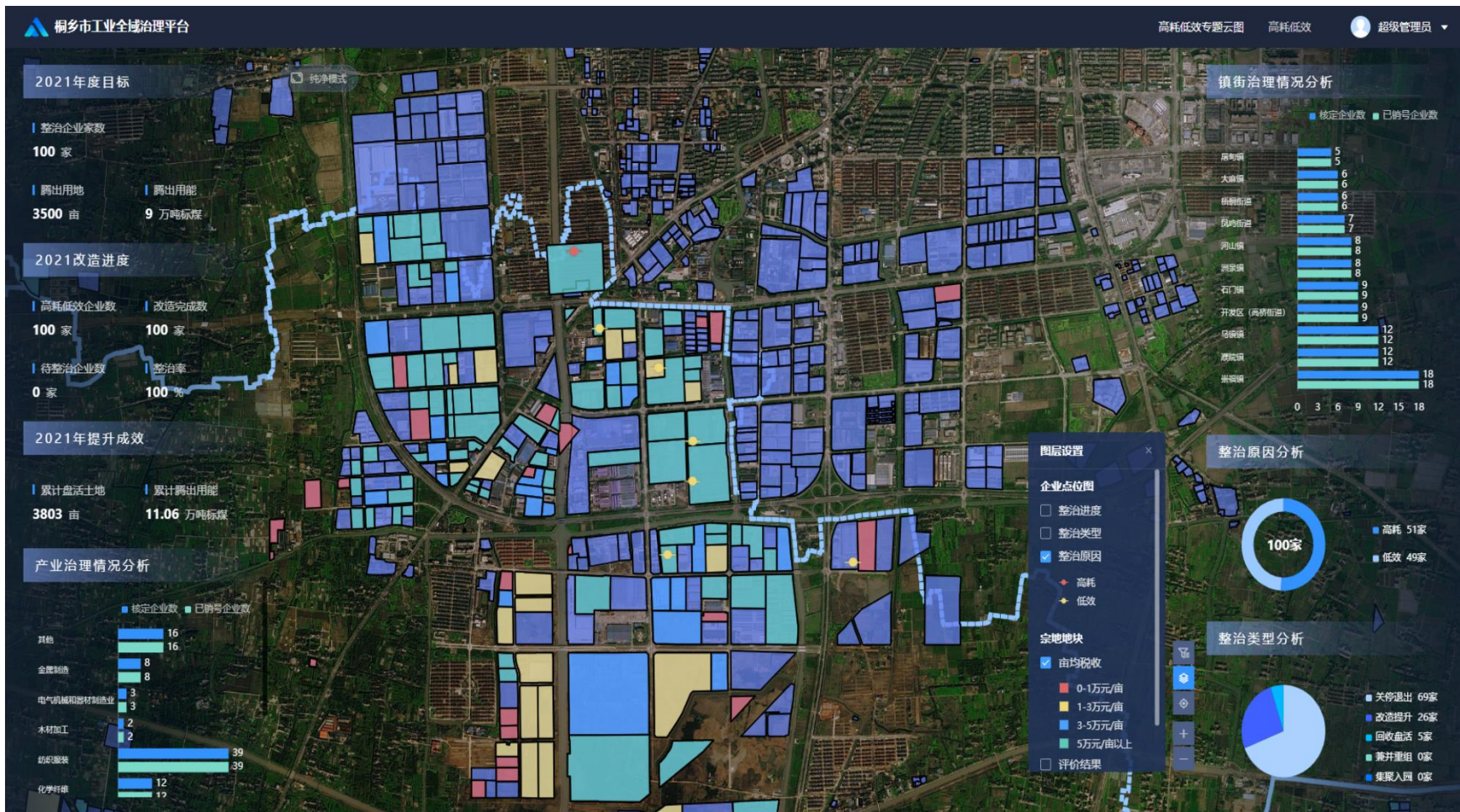
项目价值

- ✓ 治理流程再造
- ✓ 治理过程追踪
- ✓ “三色图”管理



典型案例 | 桐乡市工业全域治理系统

建设背景：聚焦“存量更新、低效整合、产业重塑、生态集约”，大力实施“存量革命”，破瓶颈、补短板、促投资，以存量拓空间，向存量要效益，推进存量工业用地空间优化、用地提容、产业集聚、企业提质。



项目价值

- ✓ 宗地企业“精准配”
- ✓ 地企信用“贯通管”
- ✓ 有机更新“协同治”
- ✓ 厂房管家“一键找”
- ✓ 全域治理“一张图”

THANK YOU

数 字 科 技 应 用 服 务 专 家