# 国土空间规划"一张图"实施监督系统产品介绍



吉林省云图信息科技有限公司

### 1 建设背景

2018年3月,根据国务院机构改革方案,确定组建自然资源部,并明确其行使国土空间用途管制和生态保护修复的职责,建立空间规划体系并监督实施。

2019年5月23日,中共中央国务院出台《关于建立国土空间 规划体系并监督实施的若干意见》,该意见指出,要科学布局生产 空间、生活空间、生态空间,体现战略性、提高科学性、加强协调 性,强化规划权威,改进规划审批,健全用途管制,监督规划实 施,强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。

2019年5月28日,自然资源部印发《关于全面开展国土空间规划工作的通知》,要全面启动国土空间规划编制,实现多规合一。过渡期内现有的空间规划需要衔接协同,同步构建国土空间规划"一张图"实施监督信息系统。

2019年7月18日,自然资源部印发《自然资源部办公厅关于 开展国土空间规划"一张图"建设和现状评估工作的通知》,通知 指出,基于国土空间基础信息平台,建设从国家到市县级的国土空 间规划"一张图"实施监督信息系统,开展国土空间规划动态监测 评估和实施监管。

至此,我国国土空间规划编制审批和实施管理工作正式全面开始!

# 2 功能概述

基于国土空间基础信息平台研发,以规划实施和监督为目标的,推动实施过程科学高效,实施结果清晰明确的自然资源智能管理系统。系统的核心功能包括自然资源一张图、国土空间规划分析评价、空间规划成果审查管理、国土空间规划监测评估预警、资源环境承载能力监测预警、国土空间规划指标模型管理等功能,支持规划实施的全周期服务,为自然资源管理的决策提供关键支撑。



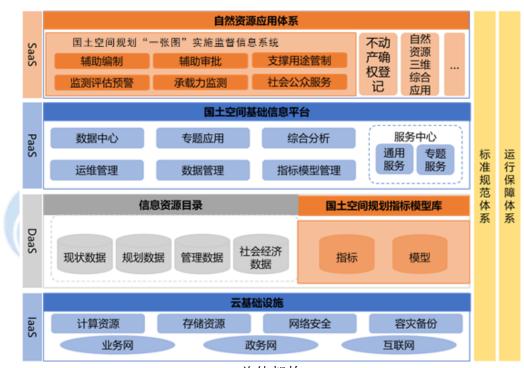
国土空间基础信息平台



### 国土空间规划"一张图"实施监督系统

### 3 设计思路

建设国土空间基础信息平台,基于平台同步推动国土空间规划"一张图"实施监督信息系统建设,针对省、市、县各级的具体工作要求,动态管控国土空间规划全过程,为建立健全国土空间规划动态监测评估预警和实施监管机制提供信息化支撑,全面提升空间治理体系和治理能力的现代化水平。



总体架构

# 4 核心功能

# (1) 构建国土空间规划数据资源体系

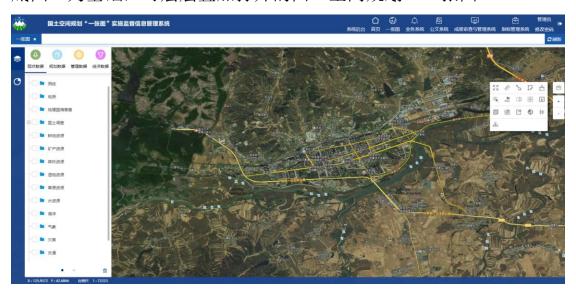
数据资源目录梳理:在现有自然资源数据分类基础上,补充国 土空间规划数据目录。

"一张底图"建库:对各级提交数据成果进行建库,按性质划分,包括现状数据、规划数据、管理数据、社会经济数据,按类型

划分,包括矢量空间数据、影像数据、属性数据、元数据以及其他数据。

国土空间总体规划成果建库:对批复后的国土空间总体规划成果建库,并及时完成数据库更新和数据汇交,实现国土空间规划"一张图"的动态更新。

国土空间规划"一张图":对汇交的国土空间总体规划成果进行核对和审批,进行数据整合、标准化、符号化制作,发布以"一张底图"为基础,可层层叠加打开的国土空间规划"一张图"。



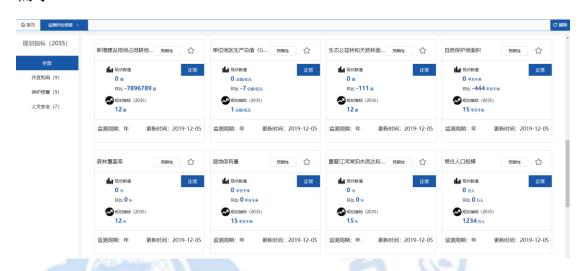
# (2) 国土空间规划指标模型体系

结合地区实际情况,从创新、协调、绿色、开放、共享、安全 六个维度落实《技术指南》提出的 28 个基本指标和 60 个推荐指 标,构建科学有效、便于操作、符合当地实际的评估指标体系。

指标库建设:基于全覆盖、可落实、可定制的指标体系建设思路,创建指标项,配置其元数据信息、管理维度和计算模型,形成指标库。开发指标灵活管理功能,实现上下级指标间联动、分类指标间联动和指标图数间联动。建立指标数据更新共享机制,打通多

部门协同获取指标数据的路径,推动指标更新的通畅。

模型库建设:开发模型算法、接入模型数据源、配置模型参数,支持模型自动计算,建设国土空间总体规划模型库,支持对指标和模型的灵活配置与管理,支撑系统运维管理,满足业务调整的需求。



(3) 国土空间规划"一张图"实施监督应用体系

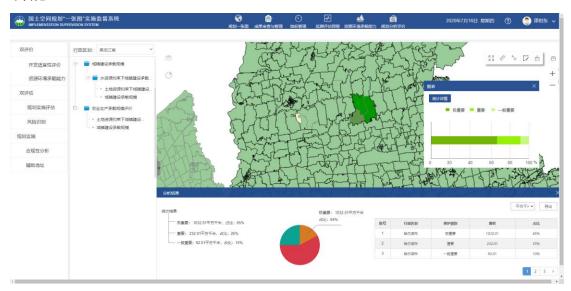
国土空间规划"一张图"应用:包括资源浏览、专题图制作、

数据对比分析、数据查询统计、成果共享等应用服务。



国土空间规划分析评价:资源环境承载力评价、国土开发适宜性评价、国土空间规划实施评估和风险识别评估、存量用地挖潜分

析、人口专题分析、公共服务设施分析、产业发展分析等分析评价功能。



国土空间规划成果审查与管理:国土空间规划成果辅助审查, 面向国土空间规划及相关专项规划,提供相关审查工具;国土空间 规划成果管理,将国土空间规划成果与相关材料、审查意见关联管 理,动态建立审查任务"一棵树",关联管理每个阶段每次审查的成 果图纸、审查报告、修改意见及各阶段成果批复文件。



国土空间规划监测评估预警:根据国土空间开发保护现状评估指标体系,对三条红线、自然资源等主要要素变化以及城乡建设、

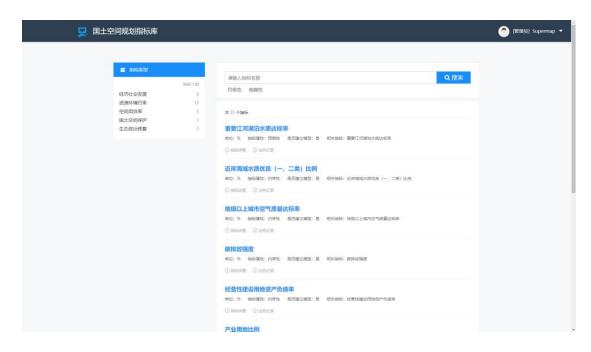
重大基础设施等开发利用行为,进行监测评估预警。



资源环境承载能力监测预警:接入自然资源调查及相关部门资源环境承载能力监测数据进行动态计算,对超载地区、临界超载地区进行及时预警,实现资源环境承载能力的综合监管,推动资源环境承载能力监测预警规范化、常态化、制度化。

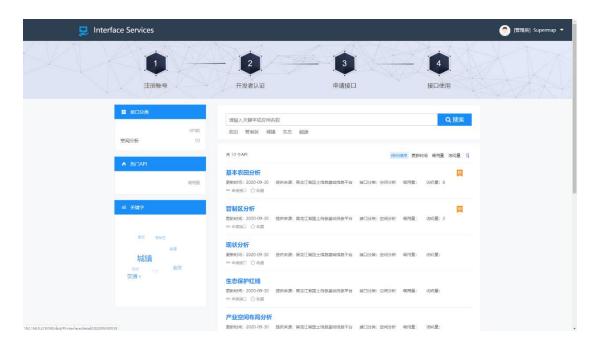


国土空间规划指标模型管理:支持对各项国土空间规划指标和 指标模型管理,对国土空间规划实施监测评估预警过程中指标和模 型进行可视化管理和配置,满足业务调整需求。



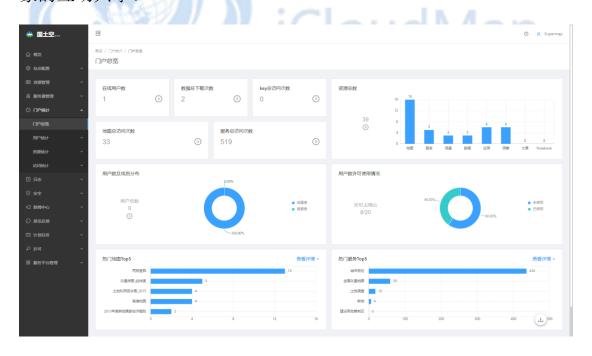
### (4) 接口服务建设

对接国家级相关平台接口,支撑监测预警及现状评估成果的上报;对接国土空间基础信息平台接口,保障国土基础信息平台的国土空间底版数据服务能够有效应用;提供面向辖区市县相关系统接口,落实监督管理职能,接收监测预警数据及实施评估成果的上报;建设合规性审查接口服务,为自然资源其他业务应用及相关行业主管部门的调用提供服务支撑。



### (5) 运维管理中心

按照分层分级管理原则,设计数据及功能权限管理体系,支持 用户对数据资源和功能权限的灵活管理,支持数据资源面向业务对 象的互动共享。



# 5 联系方式

邮箱: zhangmeng@wintopgis.com

电话: 0431-89825000

地址: 吉林省长春市净月高新技术产业开发区生态东街 3330 号

创意孵化楼7楼712室

